



Nr. 3571/11.05.2018

Se aprobă,

PREȘEDINTE

ION PRIOTEASA

Director executiv

Adela Plăcintescu

RAPORT

PRIVIND

REGULAMENTUL DE INSTITUIRE SI ADMINISTRARE A

TAXEI SPECIALE DE SALUBRIZARE

IN ORASELE/MUNICIPIILE/COMUNELE DIN

JUDEȚUL DOLJ

Potrivit aplicatiei de finantare a proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor in Judetul Dolj” Asociația de Dezvoltare Intercomunitara de Gestionare a Deseurilor ECODOLJ a initiat si a derulat procedura de atribuire a contractului privind “Delegarea prin concesionare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în județul Dolj și operarea stației de sortare și transfer Goicea”, conform prevederilor Legii 51/2006 republicata, cu modificarile si completarile ulterioare si prevederilor OUG 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.

In data de 03.10.2017 s-a comunicat rezultatul procedurii nr. 304/03.10.2017, ofertantul declarat câștigător fiind Asocierea S.C. IRIDEX GRUP SALUBRIZARE S.R.L. - S.C. SERVICII SALUBRITATE BUCURESTI S.A. - IRIDEX GROUP IMPORT EXPORT S.R.L.

In perioada martie-aprilie 2018 s-au adoptat hotarari de atribuire a contractului si de aprobarea a tarifelor de catre toti membrii asociati ai ADI ECODOLJ.

Prin Hotararea AGA nr. 1/23.04.2018 s-a aprobat Contractul ”Delegarea prin concesionare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri in județul Dolj precum și operarea stației de sortare și transfer Goicea” si tarifele aferente acestuia.

In cadrul acestui contract, conform documentatiei de atribuire, pentru populatie plata serviciului de salubritate se face conform cu Legea 101/2016, prin taxa speciala de salubritate.

Referitor la acesta taxa, prin contractul de finantare a proiectului „Sistem de Management Integrat al Deseurilor in Judetul Dolj”, mai exact prin Contractul de asociere

privind modul de implementare al proiectului, anexa la contractul de finanțare, însoțit de către reprezentanții tuturor unităților administrativ teritoriale din județul Dolj s-au prevăzut următoarele:

„Art. 18 (1) Pentru asigurarea finanțării serviciilor de salubritate Părțile convin de comun acord să stabilească în condițiile legii taxe speciale de salubritate în sarcina utilizatorilor persoane fizice, care să acopere tarifele operatorilor de salubritate care deservește utilizatorii respectivi cu luarea în considerare a tuturor activităților componente ale serviciului de la colectarea deșeurilor până inclusiv la eliminarea acestora la depozit sau alte instalații, pe întregul flux al deșeurilor. Prin urmare tarifele operatorilor de colectare-transport pentru deșeurile municipale colectate de la persoane fizice nu vor putea include în componența lor alte tarife aferente activităților prestate de alți operatori (sortare, compostare, tratare, depozitare) deoarece pentru aceste deșeuri nu există relații contractuale sau plăți directe între operatori.

(2) Taxa specială aplicabilă pentru serviciul de salubritate trebuie avizată de către ADI, iar plățile vor fi efectuate astfel:

- a) Toate UAT-rile membre ADI, din județul Dolj vor colecta taxa specială de salubritate de la utilizatorii persoane fizice.*
- b) Sumele astfel colectate vor fi transferate către ADI corespunzător tarifelor datorate operatorilor pentru activitățile componente ale serviciului de salubritate care sunt prestate pe baza unor contracte încheiate de ADI și în baza cărora sunt gestionate deșeurile provenind din respectiva unitate administrativ-teritorială, în oricare etapă din fluxul deșeurilor de la colectare până inclusiv la eliminarea deșeurilor. Sunt exceptate tarifele care sunt plătite de unitățile administrativ-teritoriale direct operatorilor cu care au încheiat contracte în afara cadrului ADI.*
- c) ADI va plăti*
 - Tarifă Operatorului județean prevăzut la art. 16 alin. (1) din prezentul Acord (activități de colectare și transport în principal);*
 - Tarifă Operatorului care exploatează instalațiile de deșeuri POS, prevăzut la art. 16 alin. (2) din prezentul Acord*

(4) Taxa specială de salubritate percepută de la populație va include toate elementele de cost ale Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor de la colectare, transfer, tratare și eliminare la depozitul conform, conform alin. 1 din prezentul articol.

(5) Autoritățile administrației publice locale în a căror responsabilitate se află serviciile de salubritate, vor transfera sumele încasate la bugetele locale cu titlu de taxă specială de salubritate către ADI, care va asigura plata operatorilor de salubritate selectați în condițiile legii, cu respectarea prezentului Acord.

(6) Nivelul taxelor se stabilește cu respectarea prevederilor din Decizia de Finanțare, din Acordul de Împrumut pentru creditul de co-finanțare, a tarifelor rezultate în urma derulării procedurii de atribuire a contractelor de delegare a serviciilor de salubritate, și a prevederilor legale aplicabile.

(7) Agenții economici și instituțiile publice din unitățile administrativ-teritoriale urbane și rurale vor achita contravaloarea serviciilor de salubritate prin tarif, care va fi calculat distinct față de taxa stabilită pentru utilizatorii persoane fizice. Agenții economici și instituțiile publice vor încheia contracte de prestări servicii conform contractului-cadru aprobat prin Ordinul ANRSC 112/2007 direct cu operatorul de colectare și transport căruia i-a fost delegată gestiunea acestor activități în localitatea respectivă, iar acesta va emite lunar factură către agenții economici și instituțiile publice în care va fi menționată cantitatea de deșeuri

colectată și transportată. Pentru aceste cantități de deșeuri operatorul de colectare-transport va încheia contracte cu operatorii care exploatează instalațiile de deșeuri, inclusiv depozitul, și va plăti acestora tarifele aferente acestor activități, inclusiv tariful de depozitare, pentru cantitățile de deșeuri predate, aceste tarife urmând să constituie o componentă a tarifului plătit de agenții economici și instituțiile publice conform prezentului alineat”.

La stabilirea cuantumului taxei care va fi achitată de populație s-a avut în vedere principiul solidarității potrivit căruia mediul urban sustine prestarea serviciului în mediul rural, principiu care a stat la baza elaborării proiectului, pe baza căruia se asigură respectarea unui nivel maxim de suportabilitate al populației și care trebuie implementat în conformitate cu prevederile art. 2 alin (12) din legea 101/2006 a serviciului de salubritate potrivit căruia “Proiectele finanțate din fonduri europene nerambursabile se implementează în conformitate cu prevederile contractului de finanțare”.

Prin urmare aparatul tehnic ADI ECODOLJ a determinat nivelul taxei ținând cont de următoarele documente :

- Analiza cost-beneficiu care a stat la baza aprobării Proiectului SIMD DOLJ
- Documentația de atribuire a contractului (inclusiv cantitățile de deșeuri estimate)
- Tarifele aprobate în cadrul contractului de colectare și transport deșeuri
- Planul tarifar din aplicația de finanțare
- Tarifele aprobate pentru Depozitul Ecologic Mofleni (având în vedere faptul că deșeurile menajere colectate de către operatorul județean de colectare și transport vor fi transportate spre eliminare finală la acest depozit, administrat în prezent de SC ECOSUD SRL, în baza contractului nr. 17/05.06.2002 încheiat cu Consiliul Local al Municipiului Craiova)
- Taxa de depozitare conform OUG 196/2005, care va fi percepută începând cu anul 2019

În consecință, având în vedere:

- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:

„Art. 30. (1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, aprobă taxe speciale.

(2) Cuantumul taxelor speciale se stabilește anual, iar veniturile obținute din acestea se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii.

(3) Prin regulamentul aprobat de autoritățile deliberative se vor stabili domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local, pentru care se propun taxele respective.

(4) Hotărârile luate de autoritățile deliberative, în legătură cu perceperea taxelor speciale de la persoanele fizice și juridice platitoare, vor fi afișate la sediul acestora și publicate pe pagina de internet sau în presă.

(5) Împotriva acestor hotărâri persoanele interesate pot face contestație în termen de 15 zile de la afișarea sau publicarea acestora. După expirarea acestui termen,

autoritatea deliberativa care a adoptat hotararea se intruneste si deliberaza asupra contestatiilor primite.

(6) Taxele speciale se fac venit la bugetul local si se incaseaza numai de la persoanele fizice si juridice care beneficiaza de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective.”

- Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, art. 454 lit g) prevede ca in categoria impozitelor si taxelor locale ce cuprind si taxele speciale, iar la art. 484 alin. 1), cu modificarile si completarile ulterioare:

“pentru functionarea unor servicii publice locale create in interesul persoanelor fizice si juridice, precum si pentru promovarea turistica a localitatii, consiliile locale, judetene si Consiliul general al Municipiului Bucuresti, dupa caz, pot adopta taxe speciale”.

- Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, art. 491 alin 1 si alin 2, cu modificarile si completarile ulterioare ce prevede ca indexarea taxelor si impozitelor locale se realizeaza anual:

Art. 491. - Indexarea impozitelor si taxelor locale

(1) In cazul oricarui impozit sau oricarei taxe locale, care consta intr-o anumita suma in lei sau care este stabilita pe baza unei anumite sume in lei, sumele respective se indexeaza anual, pana la data de 30 aprilie, de catre consiliile locale, tinand cont de rata inflatiei pentru anul fiscal anterior, comunicata pe site-urile oficiale ale Ministerului Finantelor Publice si Ministerului Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice.

(2) Sumele indexate conform alin. (1) se aproba prin hotarare a consiliului local si se aplica in anul fiscal urmator. La nivelul municipiului Bucuresti, aceasta atributie revine Consiliului General al Municipiului Bucuresti.

- Legea nr.51/2006 republicata, a serviciilor comunitare de utilitati publice:

Art. 42. (1) Utilizatorii beneficiaza de furnizarea/prestarea unui serviciu de utilitati publice:

[...]c) prin achitarea unei taxe, in situatia in care incheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului intre operator si utilizator nu este posibila din motive tehnice sau comerciale ori in situatia in care hotararea de dare in administrare sau contractul de delegare a gestiunii prevede aceasta modalitate.

Art. 43. (1) *Finantarea cheltuielilor curente pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, precum si pentru intretinerea, exploatarea si functionarea sistemelor aferente se realizeaza pe criterii economice si comerciale; mijloacele materiale si financiare necesare desfasurarii activitatilor specifice fiecarui serviciu se asigura prin bugetele de venituri si cheltuieli ale operatorilor si, dupa caz, din alocatii bugetare.*
(2) Veniturile operatorilor se constituie prin incasarea de la utilizatori, sub forma de preturi sau tarife, a sumelor reprezentand contravaloarea serviciilor furnizate/prestate si, dupa caz, din alocatii bugetare, cu respectarea urmatoarelor principii:[...]

- Legea serviciului de salubritate a localitatilor nr. 101/2006, republicata in 2014, la articolele 25, 26 si 27:

Art.25. *Finantarea cheltuielilor de functionare, reabilitare si dezvoltare a serviciului de salubritate si a cheltuielilor de investitii pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislatiei in vigoare privind finantele publice locale, in ceea ce priveste initierea, fundamentarea, promovarea si aprobarea investitiilor*

publice, a principiilor prevazute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicata, precum si a urmatoarelor principii:

a) recuperarea integrala de catre operatori, prin tarife, taxe speciale sau, dupa caz, subventii de la bugetul local, a costurilor de operare si a investitiilor pentru infiintarea, reabilitarea si dezvoltarea sistemelor de salubritate;

b) mentinerea echilibrului contractual.

Art.26. (1) In functie de natura activitatilor prestate, atat in cazul gestiunii directe, cat si in cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finantarii serviciului de salubritate, utilizatorii achita contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, in cazul prestatilor de care beneficiaza individual, pe baza de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe speciale, in cazul prestatilor efectuate in beneficiul intregii comunitati locale;

c) taxe speciale, in cazul prestatilor de care beneficiaza individual fara contract.

(2) In situatia prevazuta la alin. (1) lit. a), autoritatile administratiei publice locale, impreuna cu operatorii au obligatia sa tina, la zi, evidenta tuturor utilizatorilor cu si fara contracte de prestari servicii.

(3) Autoritatile administratiei publice locale au obligatia sa instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), si sa deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestatiei efectuate la utilizatorii fara contract.

(4) Clasificarea activitatilor in functie de modul de contractare, facturare si plata a contravalorii serviciului de salubritate prestat se stabileste prin regulamentul-cadru al serviciului si se anexeaza la hotararea de dare in administrare a serviciului ori la contractul de delegare a gestiunii serviciului, dupa caz.

(5) Cuantumul si regimul tarifelor si taxelor speciale oferite/aprobate se stabilesc, se ajusteaza sau se modifica de catre autoritatile administratiei publice locale, in baza fiselor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, intocmite de catre operatori in conformitate cu normele metodologice*) de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubritate a localitatilor, elaborate de catre A.N.R.S.C.

Art.27. (1) Aplicarea de catre operatori a unor tarife sau taxe speciale mai mari decat cele stabilite si aprobate potrivit art. 26 este interzisa.

(2) Tarifele aprobate trebuie sa conduca la atingerea urmatoarelor obiective:

a) asigurarea prestarii serviciului de salubritate la nivelurile de calitate si indicatorii de performanta stabiliti de catre autoritatile administratiei publice locale sau, dupa caz, de asociatiile de dezvoltare intercomunitara prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului si prin contractele de delegare a gestiunii;

b) realizarea unui raport calitate-cost cat mai bun pentru serviciul de salubritate prestat pe perioada angajata si asigurarea unui echilibru intre riscurile si beneficiile asumate de partile contractante;

c) asigurarea functionarii eficiente a serviciului de salubritate si a exploatarii bunurilor apartinand domeniului public si privat al unitatilor administrativ-teritoriale, afectate serviciului de salubritate, precum si asigurarea protectiei mediului.

pentru instituirea taxei speciale de salubritate in unitatile administrativ teritoriale din judetul Dolj care alcatuiesc aria de delegare a operatorului judetean de colectare si transport deseuri menajere, este necesara instituirea taxei speciale de salubritate, pe de o parte prin emiterea unui regulament care sa stabileasca cuantumul si modalitatea de colectare a acesteia, iar pe de alta parte, in vederea crearii premiselor prevederii acesteia in bugetele locale.

In acest sens, propunem spre aprobare "Regulamentul privind instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în județul Dolj", inclusiv cuantumul taxei.

Acesta urează să fie înaintat către toate unitățile administrativ teritoriale din județul Dolj care alcătuiesc aria de delegare a operatorului județean de colectare și transport deseuri pentru a fi supus dezbaterii publice și ulterior aprobat.

Consilier juridic
Raluca Mateescu



Economist
Ramona Dafinca

